УТВЕРЖДЕН

Приказом Счетной палаты городского

округа Домодедово Московской области

от 07.10.2022г. №46-3/23

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**«Анализ бюджетного процесса в городском округе Домодедово Московской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»**

(начало действия: 07.10.2022г.)

**2022 год**

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Общие положения……………………………………………………… 3 |
| 2. | Методика проведения анализа бюджетного процесса……………….. 4 |
| 3. | Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса………………………………………………………………….. 5 |
| 4.  5. | Оформление результатов……………………………………………… 5  Приложение к Стандарту………………………………………………. 6 |

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ бюджетного процесса в городском округе Домодедово Московской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями Счётной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 №2ПК, Положением о Cчётной палате городского округа Домодедово Московской области, утверждённым решением Совета депутатов городского округа Домодедово Московской области от 21.02.2019 № 1-4/942 и предназначен для регламентации деятельности Счётной палаты городского округа Домодедово Московской области (далее - Счетная палата) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами Счётной палаты по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Понятия, используемые в настоящем Положении:

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учёта, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчётности.

1.4. Задачи, решаемые Стандартом:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

- обоснование бюджетной политики муниципального образования;

- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;

- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

**2. Методика проведения анализа бюджетного процесса**

2.1. Целью анализа бюджетного процесса и бюджета муниципального образования является получение и представление в доступной форме информации об основных ключевых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения **анализа бюджета и бюджетного процесса** используется ряд **методов:**

-метод сравнения;

- метод группировки;

- метод цепных постановок;

-методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализаи другие.

2.3. При использовании метода **сравнения** бюджетные показатели отчётного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путём сравнения показателей за определённый период добиваются их сопоставимости методом пересчёта с учётом инфляционных процессов в экономике.

**2.4. Метод группировки** сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчёты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

**2.5. Метод цепных постановок (метод элиминирования)** заключается в замене отдельного отчётного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявлять влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

**2.6. Горизонтальный анализ** используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

**2.7.  Вертикальный анализ** позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

**2.8. Ретроспективный анализ (трендовый)** проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчётных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

**2.9. Факторный анализ** заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

2.10. Анализ бюджетного процесса проводится одновременно с экспертизой проекта решения Совета депутатов городского округа Домодедово «О бюджете городского округа Домодедово на очередной год и на плановый период».

2.11. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативно-правовая база;

- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчётов об их исполнении;

- прозрачность бюджета и т.д.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

**3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса**

3.1. В результате проведённой работы подготавливается итоговый отчёт по анализу бюджетного процесса и бюджета муниципального образования.

3.2. Отчёт может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

3.3. Отчёт предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Счётной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**4. Оформление результатов**

4.1. Образец оформления отчёта, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

Раздел 1.

**Краткая характеристика муниципального образования, включающая в себя:**

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

**Развернутая информация по следующим блокам:**

2.1. Нормативно-правовая база.

2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчётов об их исполнении.

2.3. Прозрачность бюджета.

2.4. Прочее.

Раздел 3.

**Предложения, направленные на его совершенствование.**

Приложение к Стандарту

Титульный лист

Отчёт об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

и предложения, направленные на его совершенствование